

**Convegno Nazionale**

GRUPPO INTERDISCIPLINARE DI STUDIO DANNO IATROGENO – GISDI  
GRUPPO ITALIANO DI STUDIO DANNO ALLA PERSONA – GISDAP



**RESPONSABILITÀ PROFESSIONALE  
E DANNO ALLA PERSONA IN PSICHIATRIA**





Istituto di Medicina Legale,  
Università degli Studi di Milano, via  
Luigi Mangiagalli 37

**11-13 maggio 2017**  
[www.responsabilitasanitaria.it](http://www.responsabilitasanitaria.it)  
[www.psichiatriamilano2017.it](http://www.psichiatriamilano2017.it)

**Convegno Nazionale**

GRUPPO INTERDISCIPLINARE DI STUDIO DANNO IATROGENO – GISDI  
GRUPPO ITALIANO DI STUDIO DANNO ALLA PERSONA – GISDAP



**RESPONSABILITÀ PROFESSIONALE  
E DANNO ALLA PERSONA IN PSICHIATRIA**





Istituto di Medicina Legale,  
Università degli Studi di Milano, via  
Luigi Mangiagalli 37

**11-13 maggio 2017**  
[www.responsabilitasanitaria.it](http://www.responsabilitasanitaria.it)  
[www.psichiatriamilano2017.it](http://www.psichiatriamilano2017.it)

**Milano,  
13 maggio 2017**

**SUL CONCETTO  
DI IDONEITÀ**



**Daniele Rodriguez  
P.O. di Medicina legale  
Università degli Studi  
di Padova**

**IL GIUDIZIO DI IDONEITÀ:  
OBIETTIVI  
AMBITI  
CONTENUTI  
ATTIVITÀ DEL MEDICO  
UNA LOGICA UNITARIA ?**

Daniele Rodriguez - Università degli Studi di Padova

- GLI AMBITI**
- lavoro
  - servizio militare
  - sport
  - guida veicoli
  - porto d'armi
  - ...

Daniele Rodriguez - Università degli Studi di Padova

## **GLI OBIETTIVI tutela**

- **della persona**
- **della collettività**
  - **di terzi**

**Daniele Rodriguez - Università degli Studi di Padova**

## **L'OGGETTO**

- **salute**
- **integrità**
- **efficienza**
- **abilità**
- **risultato positivo**
- **altro ...**

**Daniele Rodriguez - Università degli Studi di Padova**

## **L'ATTIVITÀ DEL MEDICO**

- **anamnesi**
- **visita**
- **accertamenti  
integrativi**
- **valutazione**
- **“identificazione”**
- **informazione**
- **certificazione**

## **L'ATTIVITÀ DEL MEDICO**

- **su richiesta  
dell'interessato**
- **di propria iniziativa**

***un esempio  
circa la  
complessità ...***

**Codice di deontologia medica**

**Art. 71 - Valutazione dell'idoneità alla  
pratica sportiva**

**La valutazione dell'idoneità alla pratica sportiva è finalizzata esclusivamente alla tutela della salute e dell'integrità psico-fisica del soggetto.**

**Il medico esprime con chiarezza il relativo giudizio in base alle evidenze scientifiche disponibili e provvede a un'adeguata informazione al soggetto sugli eventuali rischi che la specifica attività sportiva può comportare.**

**Codice di deontologia medica**

**Art. 72 - Valutazione del mantenimento dell'idoneità all'attività sportiva agonistica**  
Il medico fa valere, in qualsiasi circostanza, la propria responsabilità a tutela dell'integrità psico-fisica, in particolare **valutando se un atleta possa proseguire la preparazione atletica e l'attività agonistica.**

Il medico, in caso di minore, valuta con particolare prudenza che lo **sviluppo armonico** psico-fisico del soggetto non sia compromesso dall'attività sportiva intrapresa.

Il medico si adopera affinché la sua valutazione sia accolta, denunciandone tempestivamente il mancato accoglimento all'Autorità competente e all'Ordine.

**D.M. 28 febbraio 1983 (Ministero della Sanità) G.U. 15.3.1983, n. 72**  
**Norme per la tutela sanitaria dell'attività sportiva non agonistica**

**Art. 1**

**Ai fini della tutela della salute devono essere sottoposti a controllo sanitario per la pratica di attività sportive non agonistiche: ...**

**D.M. 24 aprile 2013 - Disciplina della certificazione dell'attività sportiva non agonistica e amatoriale e linee guida sulla dotazione e l'utilizzo di defibrillatori semiautomatici e di eventuali altri dispositivi salvavita.**

**Art. 1 Ambito della disciplina**

**1. Il presente decreto, in attuazione dell'art. 7, comma 11, del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, al fine di salvaguardare la salute dei cittadini che praticano un'attività sportiva non agonistica o amatoriale, dispone garanzie sanitarie mediante l'obbligo di idonea certificazione medica, nonché linee guida per l'effettuazione di controlli sanitari sui praticanti e per la dotazione e l'impiego, da parte delle società sportive sia professionistiche sia dilettantistiche, di defibrillatori semiautomatici e di eventuali altri dispositivi salvavita.**

**D.M. 18 febbraio 1982  
Norme per la tutela sanitaria  
dell'attività sportiva agonistica**

**Art. 1**

**Ai fini della tutela della salute, coloro che praticano attività sportiva agonistica devono sottoporsi previamente e periodicamente al controllo dell'idoneità specifica allo sport che intendono svolgere o svolgono.**

1 0 0

**D.M. 4 marzo 1993**

**Determinazione dei protocolli per la  
concessione dell'idoneità alla pratica  
sportiva agonistica alle persone  
handicappate**

**Art.1.**

**Ai fini della tutela della salute, i soggetti  
portatori di un handicap fisico e/o  
psichico e/o neurosensoriale, che  
praticano attività sportiva agonistica,  
devono sottoporsi previamente al  
controllo della idoneità specifica allo  
sport che intendono svolgere o svolgono.**

**IN QUEST'AMBITO,  
GIUDIZIO DI IDONEITÀ  
FINALIZZATO  
ALLA TUTELA  
DELLA SALUTE**

**QUESTO PRINCIPIO  
VALE PER TUTTI  
GLI AMBITI?**

**NON SEMPRE I  
PERTINENTI  
RIFERIMENTI  
NORMATIVI SONO  
ESPLICITI SUGLI  
OBIETTIVI**

***un esempio,  
da sempre fonte di  
discussioni  
(improprie)***

**Legge 20 maggio 1970, n. 300  
Norme sulla tutela della libertà e  
dignità dei lavoratori, della libertà  
sindacale e dell'attività sindacale nei  
luoghi di lavoro e norme sul  
collocamento**

**Art. 5. Accertamenti sanitari.  
... [3] Il datore di lavoro ha  
facoltà di far controllare la  
idoneità fisica del lavoratore da  
parte di enti pubblici ed istituti  
specializzati di diritto pubblico.**

**vale il principio della  
tutela della salute del  
lavoratore**

**o quello della tutela degli  
interessi del datore di  
lavoro in funzione del  
massimo rendimento del  
lavoratore ?**

**IL GIUDIZIO  
FINALIZZATO  
ALLA SICUREZZA  
È UN GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ ?**

## **CODICE DELLA STRADA**

**Art. 119. *Requisiti fisici e psichici per il conseguimento della patente di guida.***

**1. Non può ottenere la patente di guida o l'autorizzazione ad esercitarsi alla guida di cui all'art. 122, comma 2, chi sia affetto da malattia fisica o psichica, deficienza organica o minorazione psichica, anatomica o funzionale tale da impedire di condurre con sicurezza veicoli a motore.**

**QUALE  
DEFINIZIONE?**

**QUALE  
CONCETTO?**

## **I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

- **VALIDITÀ**
- **IDONEITÀ**
- **CAPACITÀ**
- **ABILITÀ**

## **I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

- **VALIDITÀ**
- **CAPACITÀ**
- **ABILITÀ**

**LA FONDAMENTALE  
IMPOSTAZIONE DI GERIN**

**I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

**•VALIDITÀ**

***EFFICIENZA  
PSICOSOMATICA ALLO  
SVOLGIMENTO DI  
QUALSIASI ATTIVITÀ***

**I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

**•CAPACITÀ**

***INSIEME DI ATTITUDINI  
SPECIFICHE  
E PARTICOLARE  
PREPARAZIONE***

**I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

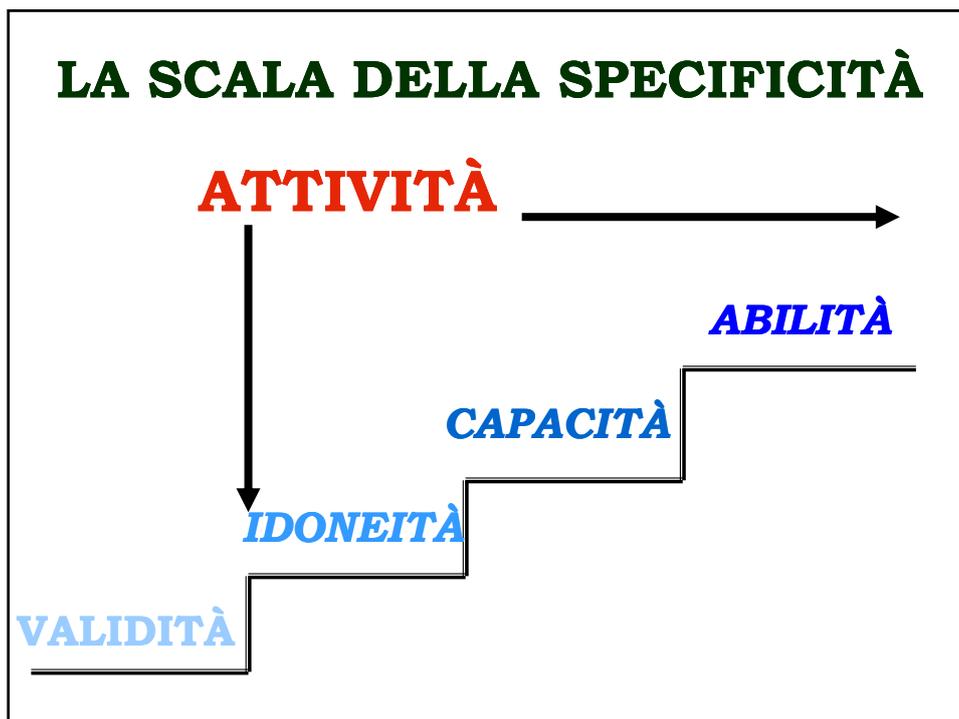
**•ABILITÀ**

***PRESENZA DI SPECIALI,  
PARTICOLARI  
DISPOSIZIONI  
ATTITUDINALI DEL  
SOGGETTO***

**I CONCETTI DI RIFERIMENTO**

**•IDONEITÀ**

...



***IDONEITÀ***

***FUNZIONE DEL GRADO  
DI VALIDITÀ IN  
RAPPORTO  
ALL'ATTIVITÀ  
CONSIDERATA***

**IDONEITÀ**

**FUNZIONE DEL GRADO DI  
VALIDITÀ IN RAPPORTO  
ALL'ATTIVITÀ CONSIDERATA**

**... ALLA SPECIFICA  
ATTIVITÀ CONSIDERATA**

**OVVIAMENTE !!!!**

**IDONEITÀ**

**FUNZIONE DEL GRADO DI VALIDITÀ IN RAPPORTO ALL'ATTIVITÀ  
CONSIDERATA**

**... ALLA SPECIFICA ATTIVITÀ CONSIDERATA  
OVVIAMENTE !!!!**

**MA NON È COSÌ  
SCONTATO:  
SPECIE NEL CAMPO  
DELLA IDONEITÀ AL  
LAVORO**

**IDONEITÀ**

**A QUALE LAVORO ?**

- **GENERICO**
- **SPECIFICO**

**IDONEITÀ**

**A QUALE LAVORO ?**

- ~~• **GENERICO**~~
- **SPECIFICO**

**D.P.R. 19 marzo 1956, n. 303****Art. 33. Visite mediche.**

**Nelle lavorazioni industriali che espongono all'azione di sostanze tossiche o infettanti o che risultano comunque nocive, indicate nella tabella allegata al presente decreto, i lavoratori devono essere visitati da un medico competente:**

- a) prima della loro ammissione al lavoro per constatare se essi abbiano i requisiti di idoneità al lavoro al quale sono destinati;**
  - b) successivamente nei periodi indicati nella tabella, per constatare il loro stato di salute.**
- Per le lavorazioni che presentino più cause di rischio e che pertanto sono indicate in più di una voce della tabella, i periodi da prendere a base per le visite mediche sono quelli più brevi.**
- 

**D.legislativo 19 settembre 1994, n. 626****Art. 16. Contenuto della sorveglianza sanitaria.**

**2. La sorveglianza di cui al comma 1 è effettuata dal medico competente e comprende:**

- a) accertamenti preventivi intesi a constatare l'assenza di controindicazioni al lavoro cui i lavoratori sono destinati, ai fini della valutazione della loro idoneità alla mansione specifica;**
- b) accertamenti periodici per controllare lo stato di salute dei lavoratori ed esprimere il giudizio di idoneità alla mansione specifica.**

**D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 Testo coordinato con il  
D.Lgs. 3 agosto 2009, n. 106 - Testo unico sulla  
salute e sicurezza sul lavoro**

**Articolo 41 - Sorveglianza sanitaria**

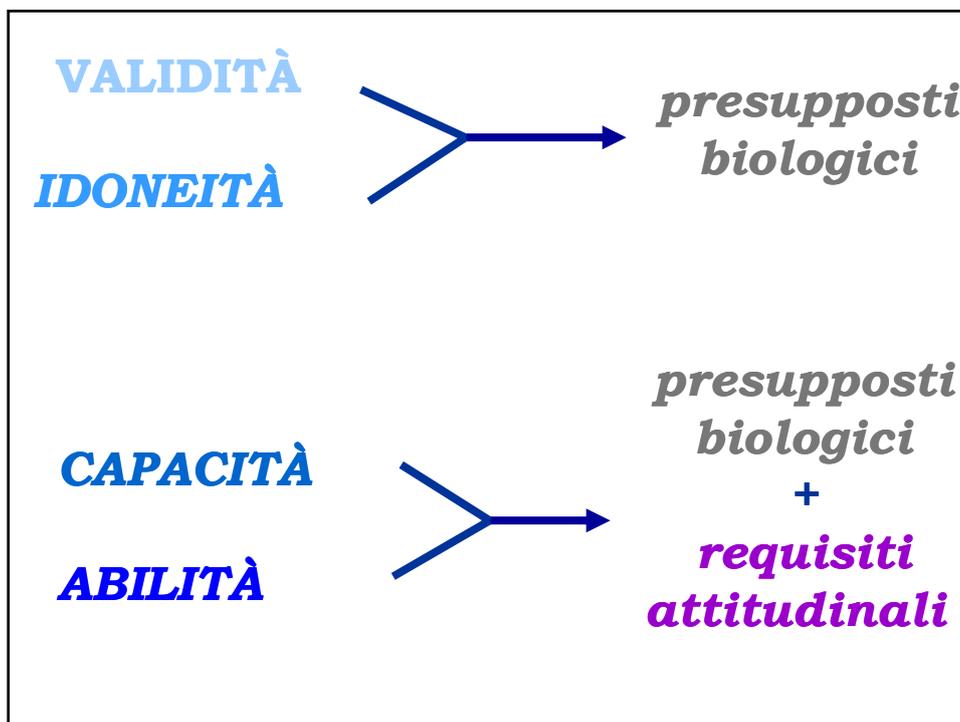
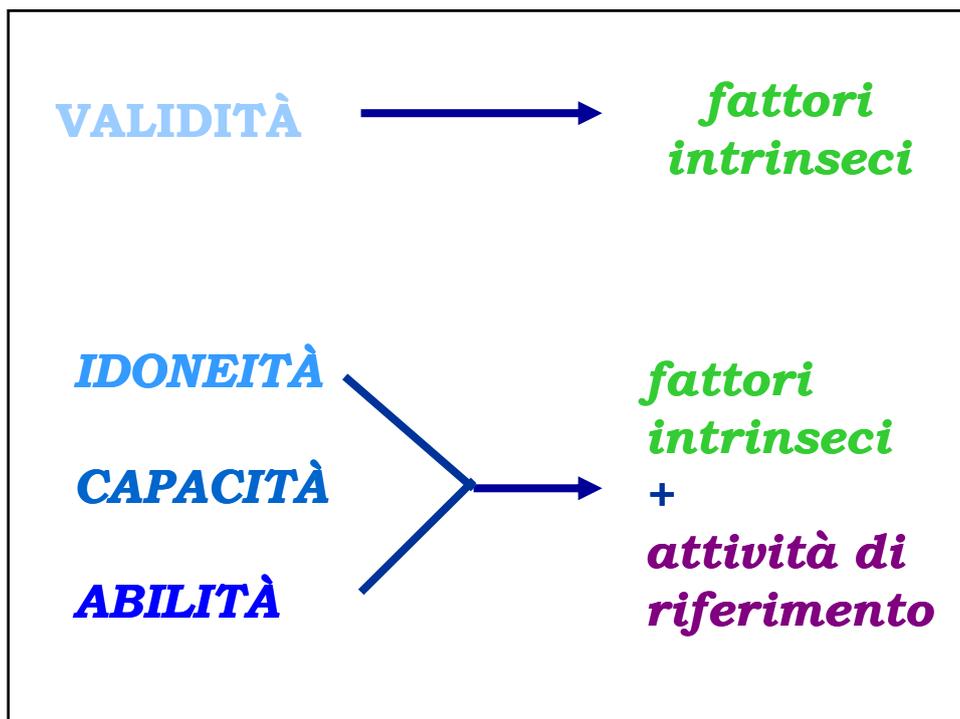
**1. La sorveglianza sanitaria è effettuata dal medico  
competente: ...**

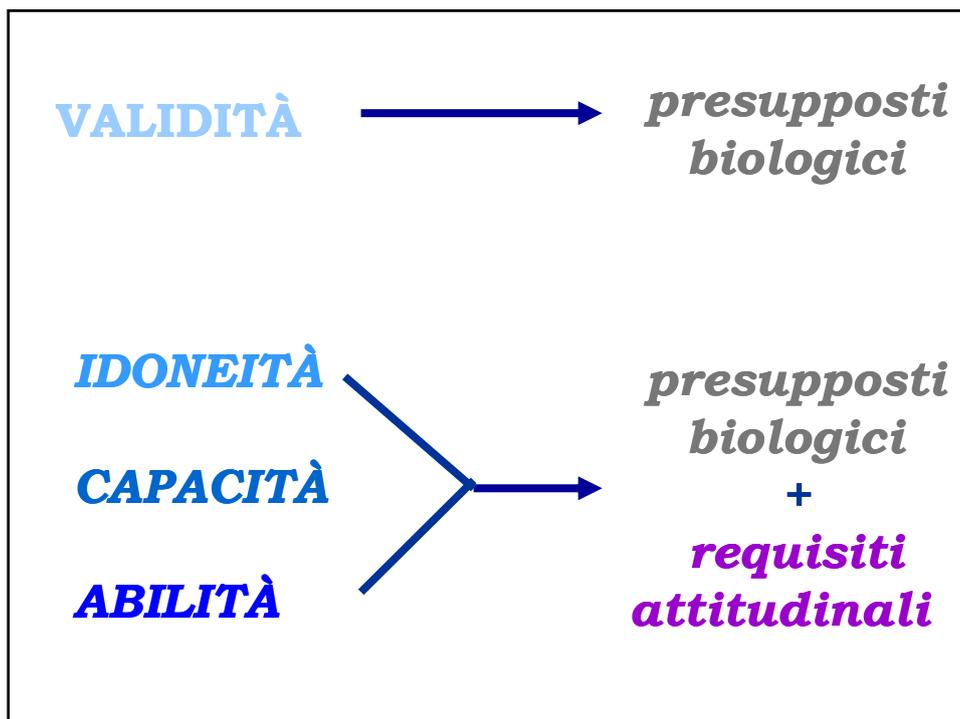
**2. La sorveglianza sanitaria comprende:**

- a) visita medica preventiva intesa a constatare  
l'assenza di controindicazioni al lavoro cui il  
lavoratore è destinato al fine di valutare la sua  
idoneità alla mansione specifica;**
- b) visita medica periodica per controllare lo stato di  
salute dei lavoratori ed esprimere il giudizio di  
idoneità alla mansione specifica. ...**
- c) visita medica su richiesta del lavoratore, qualora  
sia ritenuta dal medico competente correlata ai  
rischi professionali o alle sue condizioni di salute, ...  
al fine di esprimere il giudizio di idoneità alla  
mansione specifica;**
- d) visita medica in occasione del cambio della  
mansione onde verificare l'idoneità alla mansione  
specifica; ...**

**RICAPITOLANDO  
E  
SCHEMATIZZANDO**

...





**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**QUALE  
METODOLOGIA ?**

**UNA LOGICA  
UNITARIA ?**

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**È UN GIUDIZIO  
O UNA PERCEZIONE ?**

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**È UN DATO  
VALUTATIVO  
OD UN DATO  
OBIETTIVO ?**

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**LA COMPONENTE  
VALUTATIVA È  
INELUDIBILE**

***IDONEITÀ***

***FUNZIONE DEL GRADO  
DI VALIDITÀ IN  
RAPPORTO  
ALL'ATTIVITÀ  
CONSIDERATA***

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**LA COMPONENTE  
VALUTATIVA È  
INELUDIBILE:  
MA ...**

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:**

**LA COMPONENTE  
VALUTATIVA È  
INELUDIBILE:  
MA È IL MEDICO CHE  
VALUTA?**

**IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:  
LA COMPONENTE  
VALUTATIVA È  
INELUDIBILE:**

- \* ATTUALE**
- \* ANTERIORE**

**[IL GIUDIZIO DI  
IDONEITÀ:  
LA COMPONENTE  
VALUTATIVA È  
INELUDIBILE:  
VALORE E  
SIGNIFICATO DI  
EVENTUALI TABELLE  
DI RIFERIMENTO**

IL GIUDIZIO DI IDONEITÀ:  
LA COMPONENTE VALUTATIVA È INELUDIBILE:

**\* ATTUALE:**

**CORRELARE ALL'ATTO  
DELL'ACCERTAMENTO LA  
SPECIFICA VALIDITÀ CON LA  
SPECIFICA ATTIVITÀ, SECONDO  
CRITERI PROBABILISTICI IN  
RAPPORTO AL RISCHIO DI  
SALUTE DELLA PERSONA IN  
RELAZIONE ALL'ATTIVITÀ  
SENZA VINCOLI "TABELLARI"**

IL GIUDIZIO DI IDONEITÀ:  
LA COMPONENTE VALUTATIVA È INELUDIBILE:

**\* ANTERIORE:**

**VERIFICARE LA PRESENZA DI SEGNI,  
SINTOMI, INFERMITÀ, MALATTIE SENZA  
NECESSITÀ DI CORRELARLI ALLA  
SPECIFICA ATTIVITÀ;  
I CRITERI PROBABILISTICI CIRCA IL  
RISCHIO DI SALUTE DELLA PERSONA IN  
RELAZIONE ALL'ATTIVITÀ SONO GIÀ  
STATI IN PRECEDENZA VALUTATI  
[ ALMENO CONVENZIONALMENTE]  
E RIDOTTI IN TABELLE DI RIFERIMENTO**

IL GIUDIZIO DI IDONEITÀ:  
LA COMPONENTE VALUTATIVA È INELUDIBILE:

**\* ANTERIORE:**

VERIFICARE LA PRESENZA DI SEGNI, SINTOMI, INFERMITÀ, MALATTIE SENZA NECESSITÀ DI CORRELARLI ALLA SPECIFICA ATTIVITÀ; I CRITERI PROBABILISTICI CIRCA IL RISCHIO DI SALUTE DELLA PERSONA IN RELAZIONE ALL'ATTIVITÀ SONO GIÀ STATI IN PRECEDENZA VALUTATI [ALMENO CONVENZIONALMENTE] E RIDOTTI IN TABELLE DI RIFERIMENTO

**+ SI TRATTA TABELLE DI  
(PRESUNZIONE DI) NON  
IDONEITÀ**

**+ AUTOMATISMO DI  
DECISIONE**

IL GIUDIZIO DI IDONEITÀ:

LA COMPONENTE VALUTATIVA È INELUDIBILE:

**\* MISTA:**

VERIFICARE LA PRESENZA DI SEGNI, SINTOMI, INFERMITÀ, MALATTIE E CORRELARLI ALLA SPECIFICA ATTIVITÀ IN FUNZIONE DI CRITERI GUIDA DATI O CRIPTICAMENTE INDICATI; I CRITERI PROBABILISTICI CIRCA IL RISCHIO DI SALUTE DELLA PERSONA IN RELAZIONE ALL'ATTIVITÀ SONO GIÀ STATI IN PRECEDENZA VALUTATI [ALMENO CONVENZIONALMENTE] SOLO PARZIALMENTE ED IN GENERE RIDOTTI IN TABELLE DI RIFERIMENTO

# **LE VALUTAZIONI “ATTUALI”**

**LE VALUTAZIONI “ATTUALI” :**

**IDONEITÀ LAVORATIVE**

**IDONEITÀ ALLO SPORT NON  
AGONISTICO**

**UN ESEMPIO DI  
VALUTAZIONE  
“ANTERIORE”**

**MINISTERO DELLA DIFESA  
DECRETO 4 aprile 2000,  
n.114  
Regolamento recante norme  
in materia di accertamento  
dell'idoneità al servizio  
militare.**

**Art. 2.****Idoneità al servizio militare**

**1. Sono idonei al servizio militare i soggetti in possesso dell'efficienza psico-fisica che ne consente l'impiego negli incarichi relativi al grado, alla qualifica ed al ruolo di appartenenza.**

...

**3. Non sono comunque idonei al servizio militare i soggetti affetti dalle imperfezioni ed infermità previste dall'elenco allegato al presente regolamento.**

...

**[ La valutazione attuale è spostata sul piano clinico: disarmonie somatiche e distrofie costituzionali di grado rilevante ... le malattie del sistema nervoso centrale e i loro esiti che siano causa di rilevanti alterazioni funzionali ...]**

**ESEMPI DI  
VALUTAZIONE  
MISTA**

**DECRETO DEL  
MINISTERO DELLA  
SANITÀ 18 FEBBRAIO  
1982  
NORME PER LA TUTELA  
SANITARIA  
DELL'ATTIVITÀ  
SPORTIVA AGONISTICA**

**Art. 3**

**Ai fini del riconoscimento dell'idoneità specifica ai singoli sport i soggetti interessati devono sottoporsi agli accertamenti sanitari previsti, in rapporto allo sport praticato, nelle tabelle A e B di cui all'allegato 1 del presente decreto, con la periodicità indicata nelle stesse tabelle.**

**Il medico visitatore ha facoltà di richiedere ulteriori esami specialistici e strumentali su motivato sospetto clinico.**

**CODICE DELLA  
STRADA E  
IDONEITÀ ALLA  
GUIDA DI VEICOLI**

**CODICE DELLA STRADA**

**Art. 119. *Requisiti fisici e psichici per il conseguimento della patente di guida.***

**1. Non può ottenere la patente di guida o l'autorizzazione ad esercitarsi alla guida di cui all'art. 122, comma 2, chi sia affetto da malattia fisica o psichica, deficienza organica o minorazione psichica, anatomica o funzionale tale da impedire di condurre **con sicurezza** veicoli a motore.**

**REGOLAMENTO ESECUZ. COD. STRADA**

**Art. 319. *Requisiti fisici e psichici per il conseguimento, la revisione e la conferma di validità della patente di guida.***

**1. Per il conseguimento, la revisione o la conferma di validità della patente di guida per autoveicoli o motoveicoli occorre che il richiedente, all'accertamento sanitario praticato con i comuni esami clinici e con gli accertamenti specialistici ritenuti necessari, non risulti affetto da malattia fisica o psichica, deficienza organica o minorazione psichica, anatomica o funzionale, **tale da impedire di condurre con sicurezza** i tipi di veicoli alla guida dei quali la patente abilita.**

**REGOLAMENTO ESECUZ. COD. STRADA**

**Art. 319. *Requisiti fisici e psichici per il conseguimento, la revisione e la conferma di validità della patente di guida.***

**2. I medici di cui all'articolo 119, comma 2, del codice, nel rilasciare il certificato di idoneità alla guida, dovranno tenere in particolare considerazione **le affezioni morbose** di cui all'articolo 320.**

**REGOLAMENTO ESECUZ. COD. STRADA**

**Art. 319. *Requisiti fisici e psichici per il conseguimento, la revisione e la conferma di validità della patente di guida.***

**3. Quando dalle constatazioni obiettive, o dai risultati della visita psicologica di cui all'articolo 119, comma 9, del codice, e dalle altre indagini cliniche e di laboratorio ritenute indispensabili, si evidenzino **malattie fisiche o psichiche o deficienze organiche o minorazioni anatomiche o funzionali di cui agli articoli 320, 321, 322 e 323**, il medico può rilasciare il certificato di idoneità solo quando accerti e dichiarati che esse non possono comunque pregiudicare la sicurezza nella guida di quei tipi di veicoli ai quali la patente abilita.**

## **UN ESEMPIO DI PRESUNZIONE DI NON IDONEITÀ**

### **REGOLAMENTO ESECUZ. COD. STRADA**

#### **APPENDICE II (art. 320)**

**1. Le malattie ed affezioni che escludono la possibilità di rilascio del certificato di idoneità alla guida sono quelle sottoindicate:**

#### **H. Malattie dell'apparato urogenitale**

**La patente di guida non deve essere rilasciata né confermata ai candidati o conducenti che soffrono di insufficienza renale grave.**

**Limitatamente ai candidati o conducenti per patenti delle categorie A, B, la patente di guida può essere rilasciata o confermata quando l'insufficienza renale risulti positivamente corretta a seguito di trattamento dialitico o di trapianto. La certificazione relativa deve essere rilasciata dalla commissione medica locale. La validità della patente non può essere superiore a due anni. Per la conferma e la revisione valgono le stesse modalità.**

**QUALE  
RESPONSABILITÀ  
DEL MEDICO  
GIUDICANTE  
?**

***NON LIMITARSI AD  
ESSERE  
STRUMENTO  
PASSIVO DI  
PRE-SUNZIONI***

***STRUMENTO DI  
TUTELA,  
MA ANCHE DI  
ATTIVAZIONE DI  
RISORSE  
INDIVIDUALI***

***IN UN CASO  
DIFFICILE,  
È PIÙ FACILE  
NEGARE  
L'IDONEITÀ***

***NON SEMPRE LA  
STRADA PIÙ  
FACILE È QUELLA  
CORRETTA***

***UN ENNESIMO  
ASPETTO DELLA  
MEDICINA  
DIFENSIVA ?***

**Questa presentazione è protetta dal  
diritto d'autore.**

**Non sono consentite la riproduzione né  
la diffusione, totali o parziali, ad  
eccezione di brevi citazioni corredate  
da esplicita indicazione dell'autore.**

**This presentation is protected by  
copyright.**

**It is forbidden to reproduce or to  
spread, it in whole or in part, except for  
brief quotations with reference to the  
author.**



**ho  
concluso**

**grazie per  
l'attenzione**

A handwritten signature in black ink on a solid green rectangular background. The signature reads "Daniele Rodriguez" in a cursive script.



DANIELE RODRIGUEZ – LABORATORIO DI BIOETICA CLINICA – DIPARTIMENTO DI MEDICINA MOLECOLARE - UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

